

Администрация
муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»
Ахтубинского района Астраханской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «25 » октября 2021г.

№130

"Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов"

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, Администрация муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»

постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» .
3. Считать Постановление от 06.10.2020г №44 утратившим силу.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
«Капустиноярский сельсовет»



В.С.Игнатенко

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Капустиноярский
сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью составления проекта бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов (далее - бюджет поселения) и укрепления социальной и экономической стабильности в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», а также обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые цели развития МО «Капустиноярский сельсовет», сформированные с учетом положений с Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации N 204), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет» (в редакции от 28.12.2017г №35).

Бюджетная и налоговая политика сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач, определенных в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов. Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» ориентирована на повышение уровня и качества жизни населения МО «Капустиноярский сельсовет», устойчивого экономического роста, модернизацию экономики, социальной сферы, увеличение налогового потенциала и достижения других приоритетных целей социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» с учетом текущей экономической ситуации, посредством эффективного, ответственного и прозрачного управления общественными финансами.

2. Цели и задачи бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- реализация программы оптимизации расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет»;
- разработка и реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации N 204;
- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в части управления муниципальными финансами;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.
- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- активизация работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним.

3. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяют основные подходы к формированию бюджета, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета до 2024 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета, развитие программно-целевых методов планирования и исполнения местного бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет».

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета.

Основой для формирования расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» является реестр расходных обязательств МО «Капустиноярский сельсовет» на 2022 - 2024 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов исходя из приоритетности поставленных социально-значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

Необходимо обеспечить в трехлетнем периоде дефицит бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации N 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий республиканских программ, национальных проектов (федеральных программ).

Одной из приоритетных задач при формировании местного бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и принятыми региональными планами мероприятий ("дорожными картами") по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020 - 2022 годах сохранение достигнутых в 2019 году соотношений;

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов будет осуществляться реализация мероприятий программы оптимизации расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет». Реализация мероприятий программы оптимизации расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы МО «Капустиноярский сельсовет», повысить эффективность и результативность бюджетных расходов.

Одним из важных направлений бюджетных расходов являются расходы капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению целевых показателей, установленных государственными программами Астраханской области и муниципальными программами. Направление бюджетных средств на строительство и реконструкцию будет осуществляться с введением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, являющегося обязательным при принятии решений об осуществлении капитальных вложений. Применение механизма обоснования инвестиций позволит снизить стоимость и сократить сроки строительства, повысить эффективность капитальных вложений.

Предоставление субсидий на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности будет осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, при наличии обязательства органа местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет» о финансировании объекта в соответствии с установленным уровнем софинансирования.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом МО «Капустиноярский сельсовет», направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества МО «Капустиноярский сельсовет», будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных и автономных учреждений МО «Капустиноярский сельсовет», в хозяйственном ведении и аренде муниципальных унитарных предприятий МО «Капустиноярский сельсовет»;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;
- повышение эффективности работы администрации МО «Капустиноярский сельсовет» по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ МО «Капустиноярский сельсовет» как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ МО «Капустиноярский сельсовет».

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации N 204, необходимо обеспечить включение в муниципальные программы МО «Капустиноярский сельсовет» мероприятий, предусмотренных федеральными (национальными) проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ МО «Капустиноярский сельсовет»;
- концентрация в составе муниципальных программ МО «Капустиноярский сельсовет» максимума расходов местного бюджета, направленных на реализацию региональной политики в соответствующих сферах;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимо предусмотреть:

- включение в решение о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов положения о возврате в 2022 году в бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» остатков субсидий, предоставленных бюджетным (автономным) учреждениям МО «Капустиноярский сельсовет» на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, образовавшихся в связи с не достижением муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями МО «Капустиноярский сельсовет» установленных муниципальным заданием показателей в объемах, соответствующих недостижимым показателям муниципального задания;

- повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений МО «Капустиноярский сельсовет» за невыполнение муниципального задания, а также установление требований об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств МО «Капустиноярский сельсовет» осуществлять ежеквартальный мониторинг оценки качества финансового менеджмента органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет».

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдению применимого законодательства;
- снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Астраханской области и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности, и минимизация рисков;
- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;
- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков, обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;
- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении государственного задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением учредителю, органам местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет» и иным заинтересованным пользователям;
- предупреждение неправомерных действий должностных лиц учреждения.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации

реформ, повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет»;
- размещение главными распорядителями бюджетных средств МО «Капустиноярский сельсовет», муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями МО «Капустиноярский сельсовет» информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, участие в ежегодно проводимой Всероссийской неделе финансовой грамотности для детей и молодежи.

4. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основными приоритетами налоговой политики МО «Капустиноярский сельсовет» являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики МО «Капустиноярский сельсовет», обеспечение роста доходной части бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Основными направлениями налоговой политики МО «Капустиноярский сельсовет» на 2022 - 2024 годы являются:

1. Обеспечение уровня доходов местного бюджета, достаточного для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления.
2. Проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными актами МО «Капустиноярский сельсовет». Отмена неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок).
4. Проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости.
5. Принятие мер по погашению задолженности в бюджет МО «Капустиноярский сельсовет».
6. Продолжение работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот, разработке методологии оценки эффективности налоговых льгот, внедрению в бюджетный процесс системы налоговых расходов.